



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
БАЙКАЛЬСКАЯ
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

**Северобайкальская межрайонная
природоохранная прокуратура**
пер. Пролетарский, д. 5/1, г. Северобайкальск,
Республика Бурятия, 671700

05.08.2020 № 07-22-2020

Руководителям исполнительных и представительных органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных в северной части Байкальской природной территории

(по списку)

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

о состоянии законности в сфере охраны окружающей среды и природопользования

В первом полугодии 2020 года Северобайкальской межрайонной природоохранной прокуратурой выявлено 393 нарушения законодательства, для устранения которых принесено 18 протестов, в суды направлено 51 заявление на сумму 7 002 тыс. руб., внесено 40 представлений, возбуждено 20 дел об административных правонарушениях, о недопустимости нарушения законов предостережено 5 лиц, в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлен 1 материал надзорной деятельности.

По итогам рассмотрения внесенных актов прокурорского реагирования судом удовлетворено 24 заявления прокурора на сумму 3 307 тыс. руб., к дисциплинарной ответственности привлечено 2 лица, к административной – 16 юридических и должностных лиц, по материалам направленным прокурором материалам проверок возбуждено 1 уголовное дело по ст. 246 Уголовного кодекса РФ.

В текущем году прокуратурой продолжена работа по укреплению состояния законности, возврату в федеральную собственность государственных природных объектов, взысканию экологического вреда с виновных лиц, пресечению незаконного природопользования, оздоровления экологической обстановки на поднадзорной территории, и привлечению повышенного внимания общества к вопросам охраны Байкала.

1. В текущем году судом удовлетворен административный иск природоохранной прокуратуры к Министерству лесного комплекса Иркутской области о признании незаконным бездействия, выразившегося в непроведении мероприятий по установлению земель, требующих лесовосстановления, в государственных природных заказниках регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем «Лебединые озера (Окунайский)» и «Туколонь», на лесных участках, лесные насаждения на которых погибли или повреждены.

Ранее прокуратурой проанализированы статистические данные о пожарах на территории заказников за предшествующие годы в сопоставлении с

Б 001601

проводимыми мероприятиями по лесовосстановлению, установлено, что в 2015-2019 годы на территории заказников в результате пожаров и проведенных сплошных рубок на площади 4786,1 га повреждено либо уничтожено 88 750 куб.м. лесов.

Вместе с тем, несмотря на вышеуказанную информацию, в нарушение требований лесного законодательства деятельность по лесовосстановлению, воспроизводству защитных лесов, расположенных на данных особо охраняемых природных территориях не проводилась, при наличии фактов повреждения или уничтожения лесных насаждений в заказниках, исчерпывающие меры к определению лесных земель, требующих воспроизводства, не принимаются.

Решением суда требования прокурора удовлетворены, бездействие Министерства признано незаконным, на орган власти возложена обязанность в срок не позднее 31.12.2021 провести мероприятия по установлению земель, требующих лесовосстановления, в государственных природных заказниках регионального значения с комплексным (ландшафтным) профилем «Лебединые озера (Окунайский)» и «Туголонь», на лесных участках, лесные насаждения на которых погибли или повреждены.

2. В текущем году природоохранной прокуратурой установлено, что в 2019 году по указанию руководителя структурного подразделения ООО «МиллениумТрансСтрой», выполняющей подрядные работы при строительстве участка Восточно-Сибирской железной дороги, в отсутствие необходимых разрешительных документов произведена разработка карьера и добыча щебня на территории Северо-Байкальского лесничества Бурятии. Добыча полезных ископаемых велась в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (далее - ЦЭЗ БПТ), где законом прямо запрещена разведка и разработка новых месторождений, ранее не затронутых эксплуатационными работами.

Нарушение должностным лицом требований нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды при строительстве участка Восточно-Сибирской железной дороги повлекло тяжкие последствия в виде ущерба лесному фонду в размере более 56 млн. руб.

В связи с этим, органами СУ СК России по Республике Бурятия по материалам проверки природоохранной прокуратуры возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного статьей 246 Уголовного кодекса РФ «Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ».

3. В 2020 году судом удовлетворены иски требования природоохранного прокурора о приостановлении деятельности, связанной с незаконным использованием водного объекта в предпринимательских целях.

Установлено, что индивидуальным предпринимателем оказываются платные услуги на городском пляже г. Северобайкальск, который расположен в водоохранной и центральной экологической зонах Байкальской природной территории.

В частности, на водном объекте - старице р. Тья, ИП Екимовым С.Г. установлен пункт проката лыж, коньков, тюбов, организован ледовый каток. На склоне горы, расположенного рядом с водным объектом в прибрежной зоне озера Байкал сооружены и эксплуатируются две деревянные горки с ледовым покрытием.

Вместе с тем, прокуратурой установлено, что водный объект в установленном законом порядке предпринимателю не предоставлялся, а его коммерческая деятельность по оказанию услуг отдыха в водоохранной зоне Байкала с органами Росрыболовства не согласована.

Самовольное и бесконтрольное использование старицы р. Тья в коммерческих целях приводит к загрязнению водного объекта и близлежащих территорий при таянии льда и снежного покрова в весенний период, что противоречит режиму правовой охраны данного водного объекта, озера Байкал и Байкальской природной территории.

С учетом вышеизложенного, природоохранным прокурором в суд направлено исковое заявление об устранении нарушений законности. Требования прокурора судом удовлетворены, на ИП Екимова С.Г. возложена обязанность приостановить предпринимательскую деятельность по прокату лыж, коньков, тюбов на водном объекте до получения согласования с АБТУ Росрыболовства и заключения договора на пользование водным объектом с ТОВР по Республике Бурятия Енисейского БВУ.

Также на ответчика судом возложена обязанность приостановить предпринимательскую деятельность по эксплуатации двух деревянных горок, размещенных на склоне горы в прибрежной зоне озера Байкал, в границах МО «город Северобайкальск» до получения согласования с АБТУ Росрыболовства.

Решение суда ответчиком исполнено, незаконная хозяйственная деятельность прекращена.

4. В текущем году продолжена практика по понуждению хозяйствующих субъектов к возмещению вреда животному миру, причиненного законной лесозаготовительной деятельностью, заявлено 15 исков указанной категории на сумму свыше 6,9 млн. руб., рассмотрено и удовлетворено 8 заявлений на сумму 3,2 млн. руб.

Положительная судебная практика благоприятным образом повлияла на позицию лесозаготовителей по вопросу добровольного возмещения вреда животному миру.

К примеру, установлено, что в 2018 году 4 лесопромышленные организации совокупности заготовили древесины в размере 519 тыс. куб. м. на лесной площади 2,3 тыс. га. Ущерб животному миру от данной деятельности составил 2,57 млн. руб.

Природоохранным прокурором руководству организаций внесены представления об устранении нарушений законодательства, в которых поставлен вопрос об уплате причиненного животному миру вреда. Для своевременного исполнения требований прокурора, к представлениям приложены расчеты ущерба, предварительные выполненные уполномоченным органом.

Благодаря проводимой разъяснительной работе, наступательной и принципиальной позиции прокуратуры, организации в добровольном порядке возместили ущерб, причиненный животному миру, в размере 2,57 млн. руб.

5. В анализируемом периоде прокуратурой выявлен факт осуществления запрещенной законом деятельности по разведке и разработке новых месторождений в ЦЭЗ БПТ.

Установлено, что в нарушение запретов в сфере недропользования, установленных законодательством об охране озера Байкал, Министерством природных ресурсов Бурятии коммерческой организации выдана лицензия на геологическое изучение, разведку и добычу песка на участке недр, расположенном в ЦЭЗ БПТ, ранее на затронутом эксплуатационными работами.

Также в 2019 году природоохранной прокуратурой установлено, что в 2016-2018 гг. другой организации в нарушение требований природоохранного законодательства осуществлялась добыча полезных ископаемых в водоохранной зоне озера Байкал, на основании лицензии Министерства природных ресурсов Бурятии, на участке недр, расположенном в 5 км западнее пгт. Нижнеангарск.

Изложенные обстоятельства установлены вступившим в законную силу решением суда, которым деятельность организации по добыче полезных ископаемых на указанном участке недр, расположенном в водоохранной зоне озера Байкал, признана незаконной, установлен запрет на её осуществление.

На момент проведения аукциона и выдачи (регистрации) лицензии в 2014 году, участок недр находился в водоохранной зоне озера Байкал, установленной действовавшими нормативно-правовыми актами СССР.

С учётом этого, лицензия выдана Министерством природных ресурсов Бурятии вопреки запрету, установленному законодательством об охране озера Байкал.

По внесённому в связи с вышеизложенными фактами представлению прокуратуры, Министерством природных ресурсов Бурятии прекращено право пользования недрами двух коммерческих организаций по незаконной выданным лицензиям.

Также прокурором в суд направлен иск о признании незаконной деятельности хозяйственного общества по использованию участка недр и об установлении запрета на осуществление такой деятельности.

6. В отчётном периоде природоохранной прокуратурой выявлены нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха на 4 котельных Северо-Байкальского района Бурятии.

Установлено, что одной коммерческой организацией осуществляется эксплуатация котельных в с. Кумора и с. Уоян с использованием котлоагрегатов, производящих выбросы в атмосферный воздух отработанных газов, образующихся в результате горения топлива.

Вместе с тем, в нарушение требований природоохранного законодательства эксплуатирующей организацией не обеспечена постановка эксплуатируемых объектов теплоснабжения с. Кумора, с. Уоян на учет в качестве объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду,

производственный экологический контроль на данных объектах не осуществляется, программа такого контроля не разработана, отчет производственного экологического контроля и отчетность по форме 2-ТП не предоставлялась, плата за негативное воздействие на окружающую среду не вносилась.

Также установлено, что другая организация осуществляет эксплуатацию котельных в с. Байкальское и с. Холодное, которые поставлены на государственный учет в качестве оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, котельным присвоена III категория негативного воздействия на окружающую среду.

При эксплуатации котельной в с. Холодная используется котел, основным топливом (сырьем), используемым для сжигания в котлоагрегате, является уголь.

Вместе с тем, в нарушение требований природоохранного законодательства на эксплуатируемых объектах III категории негативного воздействия на окружающую среду не организован производственный экологический контроль, программа такого контроля не разработана и не утверждена, отчет производственного экологического контроля в уполномоченный орган не направляется.

При этом выбросы в атмосферный воздух с котельных содержат бензапирен, который в соответствии с гигиеническими нормативами ГН 2.1.6.3492-17 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений» относится к I (высшему) классу опасности, обладающий чрезвычайной токсичностью и сильнейшей канцерогенной активностью.

В связи с изложенным, природоохранным прокурором в суд направлено 4 иска о возложении на указанные организации обязанности устранить вышеуказанные нарушения природоохранного законодательства, в том числе оснастить установками очистки газов и средствами контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух котлоагрегаты, используемые при эксплуатации указанных котельных.

К настоящему моменту 3 из 4 исков рассмотрены и удовлетворены судами.

7. В истекшем периоде 2020 года природоохранной прокуратурой также приняты меры к устранению нарушений при внесении в ЕГРН сведений о границах Северо-Байкальского лесничества Бурятии.

Установлено, что в феврале 2020 года филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Бурятия в ЕГРН внесены сведения о границах Северо-Байкальского лесничества, за исключением участков, уже поставленных на кадастровый учет и в отношении которых в ЕГРН указаны сведения об их принадлежности к иным категориям нелесных земель.

В связи с этим, филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по РБ направлено уведомление о внесенных в ЕГРН изменениях описания местоположения границ лесничества, согласно которому из территории Северо-Байкальского лесничества исключено 66 земельных участков, не относящихся по данным ЕГРН к категории государственного лесного фонда.

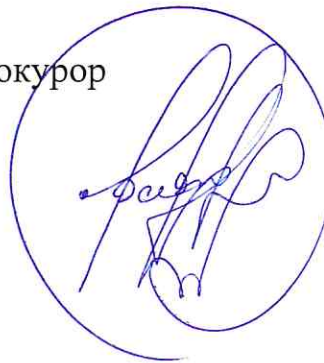
Вместе с тем, прокуратурой установлено, что ряд участков, принадлежность которых к землям лесного фонда установлена вступившими в законную силу решениями судов, филиалом кадастровой палаты исключены из описания границ лесничества необоснованно и в нарушение требований закона.

В связи с изложенным, природоохранным прокурором внесено представление об устранении вышеуказанных нарушений в адрес директора филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Бурятия, по результатам рассмотрения которого допущенные нарушения устранены, в ЕГРН произведена загрузка сведений об отнесении земельных участков к землям лесного фонда.

В целях исключения аналогичных фактов впредь, выработан алгоритм взаимодействия кадастровой палаты, органов Росреестра и Рослесхоза.

Учитывая достигнутые результаты и текущее состояние законности, во втором полугодии 2020 года актуальными направлениями прокурорского надзора остаются: снижение негативного воздействия на озеро Байкал и компоненты его экосистемы путем понуждения хозяйствующих субъектов к соблюдению природоохранного законодательства, повышения эффективности работы очистных сооружений, упорядочения правоотношений в сфере обращения с отходами производства и потребления, обеспечения надлежащего осуществления своих функций органами контроля и надзора, эффективного решения муниципалитетами вопросов местного значения.

Межрайонный природоохранный прокурор
младший советник юстиции



А.А. Барсуков